

## ELŐTERJESZTÉS

### a helyi közművelődési rendelet tervezet véleményezésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya célvizsgálatot végzett Pálháza Város Önkormányzata tárgyi rendeletének vonatkozásában, melynek során a konzultációs adatlap szerinti hiányosságot, szabálytalanságot tárt fel.

A törvényesség szakmai segítségnyújtása alapján a közművelődési rendelet átdolgozásra került. Elfogadásához egyeztetés szükséges a nemzetiségi önkormányzattal.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet véleményezze a rendelet tervezetet.

Pálháza, 2022. március 11.

Fűzési Sándor sk.

elnök



**Szakmai konzultációs adatlap**

**Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei  
Kormányhivatal  
Hatósági Főosztály- Törvényességi  
Felügyeleti Osztály**

**Iktatószám: BO/13/01387-6/2022.**

**Település: Pálháza**

**Ügyintéző neve: dr. Tóth Eszter**

**I. Szakmai segítségnyújtás jogszabálysértés esetén**

**Jegyzőkönyv: Egészségügyi tárgyú önkormányzati rendelet célvizsgálata**

<b>jogszabálysértés típusa szerint**</b>	<b>rendelet</b>	<b>határozat</b>	<b>működés</b>	<b>mulasztás</b>
	12/2016. (XII. 12.)			

**döntés  
meghozatalának  
időpontja\*\*\***

**jogszabálysértés  
tartalma**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdésében, továbbá a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 5. § (4) bekezdés b) pontjában, valamint az (5) bekezdésében előírtakra tekintettel az alábbi szakmai segítséget nyújtom.

Pálháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátások körzeteinek megállapításáról szóló 12/2016. (XII.12.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) vonatkozásában, a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal), az egészségügyi alapellátási körzetek tárgyában írt BO/13/14083-1/2021. Iktatószámú információkérésére adott jegyzői tájékoztatás - és az ehhez csatolt dokumentumok - vizsgálata során az alábbi jogszabálysértéseket tapasztaltam:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (5) bekezdése értelmében, ha a felhatalmazás jogosultja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, **társulás esetén** – ha a társulási megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskör a felhatalmazás tárgyának szabályozására kiterjed – az önkormányzati rendelet megalkotására a társulási megállapodásban **kijelölt**, ennek hiányában a társulás székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete jogosult. Az önkormányzati rendelet megalkotásához a társulásban részt vevő helyi önkormányzat képviselő-testületének **hozzájárulása szükséges**.

Az Ör. bevezető részében szükséges feltüntetni a társulásban részt vevő önkormányzatok képviselő-testületeinek az Ör. megalkotásához való hozzájárulását.

A Katv. 46. § (4) bekezdése valamint a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) 153. § (1) – (2) bekezdése alapján veszélyhelyzet ideje alatt – amikor a képviselő-testület nem üléseshet – a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének, közgyűlésének feladat- és hatáskörét a Katv. hivatkozott rendelkezésében meghatározott korlátozással a nemzetiségi önkormányzat elnöke gyakorolja, melyre a Kormányhivatal a 2020. április 20. napján kelt, BO/13/04982-1/2020. iktatószámú szakmai segítségnyújtásban felhívta a nemzetiségi önkormányzatok elnököket és a települési önkormányzatok jegyzőit a figyelmét.

A Jegyző tájékoztatása szerint a Pálháza Város Ruszin Nemzetiségi Önkormányzat és a Pálháza Város Szlovák Nemzetiségi Önkormányzat részéről a rendelet-tervezettel kapcsolatos vélemény az elnökök által 2020. június 18. napján hozott határozatokban kerültek megfogalmazásra, figyelemmel a Katv. 46. § (4) bekezdésére. A döntéshozatal időpontjában azonban már nem volt kihirdelve veszélyhelyzet, ezért az elnökök elvonták a képviselő-testületek hatáskörét.

Tekintettel arra, hogy a települési önkormányzat rendelet-tervezetével kapcsolatban a Kultv. 83/A. § (1) bekezdése szerinti egyeztetés nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, kezdeményezem, hogy azt a települési önkormányzat folytassa le a fentiekben említett nemzetiségi önkormányzatokkal, melynek során a nemzetiségi önkormányzatok képviselő-testületei hozzanak döntést.

A jövőbeni jogszabálysértés elkerülése érdekében a következőkre hívom fel a figyelmet:

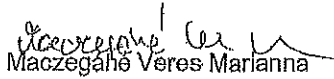
A 2020. július 1. napjától hatályos Njtv. 89. § d) pontja értelmében a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete ülését tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a közigazgatási szerv megkeresésére, amennyiben az indítvány a nemzetiségi önkormányzat egyetértésének, véleményének vagy állásfoglalásának beszerzésére irányul. A Njtv. hivatkozott rendelkezése, valamint a Njtv. 77. § (1) bekezdésében előírtak együttes értelmezése alapján a Kultv. 83/A. § (1) bekezdése szerinti nemzetiségi önkormányzattal történő egyeztetés során a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete át nem ruházható hatáskörben jogosult a vélemény kifejtésére.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszr.) 58. § (1) bekezdése alapján az egyeztetésre a rendelet bevezető részében utalni kell, melyet az. Ör. esetében elmulasztottak.

	II.
	<p>Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.</p> <p>A Kultv. 76. § (4) bekezdése értelmében a Kultv. 76. § (3) bekezdés a) pontja szerinti közművelődési alapszolgáltatás megszervezése körében a települési önkormányzat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a művelődő közösségnek rendszeres és alkalmoszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja,</li> <li>- a művelődő közösség számára bemutatkozási lehetőségeket teremt,</li> <li>- fórumot szervez – ha az adott településen működik – a Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat.</li> </ul> <p>Az Ör. 3. § (2) bekezdése az ismertetett törvényi rendelkezéssel ellentétben nem utal a fórum szervezésére.</p> <p><b>Míndezekre tekintettel kezdeményezem az Ör. felülvizsgálatát és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, a Jszt., valamint a döntéshozatal időpontjában a veszélyhelyzettel összefüggő hatályos jogszabályok előírásainak megfelelő rendeletalkotást.</b></p>
megsértett jogszabály	Az előzőekben részletezve.
határidő	2022. március 18.
meghossz. határidő és indoka	
jsztértés megszüntetésére tett intézkedés és annak időpontja	
megjegyzés****	
irattározás időpontja	

Miskolc, 2022. február 4.

<b>Pálházi Közös Önkormányzati Hivatal</b>		
Iktatás dátuma: 2022. február 4. nap		
Ph/250/P/2022. szám		Melléklet:
Előszám:	Utószám:	Előadó:

  
 Maczegáhé Veres Marianna  
 törvényességi felügyeleti  
 szakügyintéző

Szakmai konzultációs adatlap				
Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály- Törvényességi Felügyeleti Osztály		Iktatószám: BO/13/00823-18/2022.		
Ügyintéző neve: Maczegáné Veres Marianna		Település: Pálháza		
<b>I. Szakmai segítségnyújtás jogszabálysértés esetén</b>				
Jegyzőkönyv: a helyi közművelődésről szóló önkormányzati rendelet célvizsgálata				
Jogszabálysértés típusa szerint**	rendelet	határozat	működés	mulasztás
	10/2020.(VI.19.)			
döntés meghozatalának időpontja***				
Jogszabálysértés tartalma	<p>A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133. § (3) bekezdésében továbbá a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 5. § (4) bekezdés b) pontjában, valamint az (5) bekezdésében előírtakra tekintettel az alábbi szakmai segítséget nyújtom.</p> <p>Pálháza Város Polgármestere által – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Katv.) 46. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület feladat- és hatáskörében eljárva – alkotott, a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 10/2020. (VI.19.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) vonatkozásában, a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) az önkormányzatok közművelődési rendeletalkotási és feladat-ellátási kötelezettségük teljesítése tárgyában írt BO/13/15511-1/2021. iktatószámú információkérésére adott jegyzői tájékoztatás és az ehhez csatolt dokumentumok vizsgálata során az alábbi jogszabálysértések kerültek megállapításra:</p> <p style="text-align: center;"><b>I.</b></p> <p>Az NJT-TFÍK rendszerben 2020. július 3. napján feltöltött Ör.-t az üzenő felületi tájékoztatás szerint a polgármester 2020. június 19. napján alkotta meg, holott arra már nem volt jogosult, mivel a 2020. március 11-én kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetéséről szóló 282/2020. (VI.17.) Korm. rendelet alapján a veszélyhelyzet 2020. június 18. napjával megszűnt. Az előbbire tekintettel a polgármester a képviselő-testület feladat- és hatáskörét már nem gyakorolhatta a Katv. 46. § (4) bekezdése szerint.</p> <p>A muzeális Intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 83/A. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.</p>			

	Mindezekre tekintettel kezdeményezem az Ör. bevezető részének megfelelő módosítását.
<b>megsértett jogszabály</b>	Az előzőekben részletezve.
<b>határidő</b>	2022. március 18.
<b>meghossz. határidő és indoka</b>	
<b>jogszabálysértés megszüntetésére tett intézkedés és annak időpontja</b>	
<b>megjegyzés****</b>	
<b>írártározás időpontja</b>	

Miskolc, 2022. február 8.

*dr. Tóth Eszter*  
 dr. Tóth Eszter  
 törvényességi felügyeleti  
 szakügyintéző

<b>Pálházi Közös Önkormányzati Hivatal</b>		
Iktatás dátuma: 20. <sup>22</sup> év ..... hó ..... nap		
P/2022-3 / 2-51. L. szám		Melléklet:
Előszám:	Utószám:	Előadó: <i>dr. Tóth Eszter</i>





# T E R V E Z E T

## Pálháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (III. 21.) önkormányzati rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Pálháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Pálháza Város Ruszin és Szlovák Nemzetiségi Önkormányzata véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

### 1. Általános rendelkezések

#### 1. §

A rendelet célja, hogy Pálháza város polgárai és közösségei művelődési és kulturális szükségleteinek figyelembevételével meghatározza a Pálháza Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) által ellátandó közművelődési alapszolgáltatásokat, azok ellátási formáját, módját és mértékét.

#### 2. §

A rendelet hatálya kiterjed a közművelődési tevékenységben résztvevőkre, az önkormányzat által fenntartott közművelődési intézményre, a közművelődési tevékenységet ellátó természetes és jogi személyekre, egyéb szervezetekre, azok fenntartóira, működtetőire, alkalmazottaira és a közművelődési alapszolgáltatást igénybe vevőkre.

### 2. A közművelődési alapszolgáltatások meghatározása

#### 3. §

Az önkormányzat a helyi sajátosságok és a rendelkezésre álló anyagi eszközei figyelembevételével az alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat látja el:

- a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b) a művelődő közösségek számára bemutatkozási lehetőséget teremt,
- c) fórumot szervez a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat.

#### 4. §

Az önkormányzat a 3. §-ban meghatározott alapszolgáltatásokat a következő feladatok ellátásával biztosítja:

- a) a nemzeti, nemzetiségi, városi ünnepek megszervezése és lebonyolítása a helyi közösség bevonásával és részvételével,
- b) színházi előadások, koncertek, hangversenyek, bálók, irodalmi, előadói estek szervezése,
- c) az ifjúság közösségi szerveződésének támogatása helyszín biztosításával,
- d) az idősek művelődő közösségének támogatása helyszín biztosításával,
- e) folyamatos tájékoztatás a település és a régió kulturális rendezvényeiről, programjairól
- f) a közönség számára internet hozzáférési lehetőség biztosítása a könyvtárban és a teleházban,
- g) a településen fellelhető értékek, hagyományok feltárása, gyűjtése, gondozása, rendszerbe foglalása, az utókor számára elérhetővé tétele,

- b) helyet és lehetőséget biztosít művelődési és alkotó célú helyi közösségek, szakkörök, kulturális célú tevékenységek, összejövetelek lebonyolításához, helyi amatőr alkotók bemutatkozásához,
- i) lehetőséget és helyet biztosít az iskolarendszeren kívüli önképző, szakképző, képességfejlesztő tanfolyamok, bemutatók tartására,
- j) kiállítási lehetőséget biztosít művészeti alkotások számára, közösségi színteret bocsát rendelkezésre zenei rendezvényekhez,
- k) támogatja az iskolai, óvodai művészeti csoportok fellépését rendezvényeken, a művészeti és zeneoktatásban szerzett ismeretek bemutatásához közösségi színteret biztosít, a közösségi rendezvényeket meghirdeti,
- l) a településen működő civil szervezetek összefogása, együttműködésük segítése, pályázati lehetőségeinek figyelemmel kísérése, erről történő tájékoztatása.

### 3. A közművelődési feladatok ellátásának formája és módja

#### 5. §

(1) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokat az általa alapított, költségvetési szervként működő Térségi Művelődési Ház (3994 Pálháza, Dózsa György út 151.) (a továbbiakban: művelődési ház) megnevezésű kulturális intézménye útján látja el.

(2) Az önkormányzat a művelődési ház által készített munkatervet és annak mellékletét képező szolgáltatási tervet legkésőbb a tárgyév március 1. napja utáni soron következő képviselő-testületi ülésen fogadja el.

(3) A művelődési ház az előző naptári évről január 31-ig beszámolót nyújt be Pálháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének.

#### 6. §

(1) Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásában együttműködik:

- a) a településen működő közoktatási és köznevelési intézményekkel,
- b) kulturális tevékenységet is végző civil szervezetekkel,
- c) egyházakkal és
- d) hasonló feladatokat ellátó országos, regionális, térségi intézményekkel, civil szervezetekkel, más önkormányzatokkal.

(2) Az önkormányzat közművelődési megállapodás megkötésével segítheti a rendeletben meghatározott azon közművelődési feladatok ellátását, amelyeket nem önkormányzati fenntartású intézmények, egyházak, civil szervezetek, vagy magánszemélyek végeznek.

(3) Az önkormányzat a közművelődési lehetőségekről

- a) plakátok, szórólapok, útján,
  - b) a település honlapján valamint a közösségi média útján
- ad tájékoztatást a település lakossága részére.

### 4. A közművelődési tevékenység finanszírozása

#### 7. §

(1) Az önkormányzat a 4. §-ban meghatározott alapfeladatok támogatását az éves költségvetésében meghatározott keretek között biztosítja, melynek forrása a központi költségvetésből származó

közművelődési normatív hozzájárulás, a saját bevétel, valamint a központosított előirányzatokból származó pályázat útján biztosítandó támogatások.

(2) Az önkormányzat a civil szervezetek támogatásán keresztül is hozzájárul a település közművelődési és közösségfejlesztési feladatainak ellátásához.

(3) Az önkormányzat a pénzügyi lehetőségek függvényében támogatja a közművelődési feladatot ellátó intézményt és önerőt biztosít a különböző közművelődési pályázatokhoz.

## 5. Záró rendelkezések

### 8. §

Ez a rendelet 2022. március 22-én lép hatályba.

### 9. §

Hatályát veszti a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 10/2020. (VI.19.) önkormányzati rendelet.

Szebeni Endre  
polgármester

Csató Szabolcs  
jegyző

**Záradék:** Ezt a rendeletet 2022. március 21-én kihirdettem.

Csató Szabolcs  
jegyző

Részletes indokolás

**Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz**

Általános rendelkezéseket tartalmaz.

**A 3. §-hoz és a 4. §-hoz**

A közművelődési alapszolgáltatásokat határozza meg.

**Az 5. §-hoz és a 6. §-hoz**

A közművelődési feladatok ellátásának formáját és módját határozza meg.

**A 7. §-hoz**

A közművelődési tevékenység finanszírozását határozza meg.

**A 8. §-hoz és a 9. §-hoz**

Záró rendelkezéseket tartalmaz.